

COMUNE DI CAPRINO VERONESE

PROVINCIA DI VERONA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DEL SINDACO ARDUINI PAOLA

Proclamazione 26 maggio 2014
(art. 4-bis del decreto legislativo n. 149/2011)

QUADRO NORMATIVO

L'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, ad oggetto: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2,17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*", da ultimo modificato dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito in Legge n. 213/2012, prevede espressamente che:

Art. 4-bis *Relazione di inizio mandato provinciale e comunale.*

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.*

Tale Relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2009-2014 del Sindaco Stefano Sandri, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Veneto, a norma di legge.

Anche per l'esercizio in corso, le continue proroghe dei termini di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, sono state rese necessarie sia per la definizione delle nuove imposte comunali dovute all'introduzione dell'Imposta Unica Comunale (IUC) che per il considerevole ritardo con il quale il Ministero dell'Interno ha reso noto gli importi degli ulteriori tagli per l'anno 2014, comunicazione avvenuta solamente in data 2 luglio 2014 ed utile per la determinazione del fondo di solidarietà comunale spettante per l'anno 2014.

A conferma di questa situazione di incertezza, in data 10.07.2014 la Conferenza Stato-città, a fronte della richiesta dell'ANCI inerente la proroga del termine per l'approvazione del bilancio preventivo per l'anno 2014, ha deciso lo slittamento del termine per l'approvazione dello stesso al 30.09.2014, come da Comunicato del Ministero dell'Interno del 15 luglio 2014. Il nostro Comune ha tuttavia messo in atto le procedure per l'approvazione del bilancio e delle tariffe, ed infatti in data 31 luglio la Giunta Comunale ha approvato lo schema di bilancio per l'esercizio 2014 e pluriennale 2014-2016, da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale.

Seguono nel seguente ordine:

- la situazione patrimoniale (Conto del Patrimonio) all' 01/01/2014, uguale a quella indicata al 31/12/2013, approvata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 8 del 23.04.2013, esecutiva, relativa all'approvazione del Rendiconto dell'esercizio finanziario 2013;
- il prospetto del Quadro Generale Riassuntivo delle spese del bilancio di previsione 2014, così come risulta dallo schema di bilancio approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 31.07.2014, dichiarata immediatamente eseguibile.

CONTO DEL PATRIMONIO (ATTIVO)

IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE AL 01/01/2013	VARIAZIONI DA C/FINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE AL 31/12/2013
		+	-	+	-	

A) IMMOBILIZZAZIONI

I) IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI

1) Costi pluriennali capitalizzati (relativo fondo ammortamento in detrazione)	141.182,49	113.894,53	0,00	0,00	28.236,50	226.840,52
Totale	141.182,49	141.182,49	113.894,53	0,00	28.236,50	226.840,52

II) IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI

1) Beni demaniali (relativo fondo ammortamento in detrazione)	10.324.530,27	127.183,95	0,00	0,00	309.735,91	10.141.978,31
2) Terreni (patrimonio indisponibile)	19.232,00	0,00	0,00	0,00	0,00	19.232,00
3) Terreni (patrimonio disponibile)	2.976.743,07	0,00	39.500,00	0,00	0,00	2.937.243,07
4) Fabbricati (patrimonio indisponibile) (relativo fondo ammortamento in detrazione)	6.289.872,59	251.391,01	0,00	0,00	188.096,18	6.333.167,42
5) Fabbricati (patrimonio disponibile) (relativo fondo ammortamento in detrazione)	2.114.580,03	31.565,93	0,00	0,00	63.437,40	2.082.706,58
6) Macchinari, attrezzature e impianti (relativo fondo ammortamento in detrazione)	701.589,77	12.645,32	0,00	0,00	105.235,48	608.979,83
7) Attrezzature e sistemi informatici (relativo fondo ammortamento in detrazione)	47.358,74	0,00	0,00	0,00	9.471,75	37.886,99
8) Automezzi e motomezzi (relativo fondo ammortamento in detrazione)	58.327,80	0,00	0,00	0,00	11.865,58	46.682,24
9) Mobili e macchine d'ufficio (relativo fondo ammortamento in detrazione)	120.368,35	0,00	0,00	0,00	18.054,95	102.311,40
10) Universalità di beni (patrimonio indisponibile) (relativo fondo ammortamento in detrazione)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11) Universalità di beni (patrimonio disponibile) (relativo fondo ammortamento in detrazione)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12) Diritti reali su beni di terzi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13) Immobilizzazioni in corso	3.166.396,01	80.844,48	0,00	0,00	0,00	3.247.040,49
Totale	25.798.976,63	25.798.976,63	503.430,69	39.500,00	705.697,21	25.557.210,11

III) IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE

1) Partecipazioni in:						
a) imprese controllate	29.652,00	13.440,00	0,00	0,00	0,00	43.092,00
b) imprese collegate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
c) altre imprese	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2) Crediti verso:						
a) imprese controllate	0,00					0,00
b) imprese collegate	0,00					0,00
c) altre imprese	0,00					0,00
3) Titoli (investimenti a medio e lungo termine)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4) Crediti di dubbia esigibilità (detratto il fondo svalutazione crediti)	0,00				0,00	0,00
5) Crediti per depositi cauzionali	0,00					0,00
Totale	29.652,00	13.440,00	0,00	0,00	0,00	43.092,00

TOTALE IMMOBILIZZAZIONI

	25.969.811,12	25.969.811,12	630.765,22	39.500,00	733.933,71	25.827.142,63
--	---------------	---------------	------------	-----------	------------	---------------

B) ATTIVO CIRCOLANTE

I) RIMANENZE

Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
--------	------	------	------	------	------	------

II) CREDITI

1) Verso contribuenti	1.091.578,49	3.522.278,20	3.135.591,51			1.478.293,18	
2) Verso enti del settore pubblico allargato							
a) Stato - correnti	11.084,00	681.502,68	686.586,68			6.000,00	
- capitale	0,00	0,00	0,00			0,00	
b) Regione - correnti	83.000,00	19.222,56	99.222,56			13.000,00	
- capitale	858.790,66	514.190,90	46.443,71			1.328.537,85	
c) Altri - correnti	41.600,00	9.800,00	36.100,00			15.300,00	
- capitale	20.788,85	67.270,00	20.788,85			67.270,00	
3) Verso debitori diversi							
a) verso utenti di servizi pubblici	463.690,60	828.961,55	580.849,83			711.802,52	
b) verso utenti di beni patrimoniali	82.882,22	384.699,88	405.880,86			41.901,24	
c) verso altri - correnti	112.342,22	285.045,08	241.788,52			135.598,78	
- capitale	0,00	649.360,14	649.360,14			0,00	
d) da alienazioni patrimoniali	0,00	39.500,00	39.500,00			0,00	
e) per somme corrisposte c/terzi	125.843,61	531.886,82	550.376,59			107.353,84	
4) Crediti per IVA	396,00			99.801,00	98.509,00	1.686,00	
5) Per depositi							
a) banche	0,00	0,00	0,00			0,00	
b) Cassa Depositi e prestiti	612.599,81	0,00	110.505,92			502.093,89	
Totale	3.504.572,46	3.504.572,46	7.493.717,79	6.592.742,95	99.801,00	98.509,00	4.406.839,30

III) ATTIVITA FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI

1) Titoli	0,00					0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

IV) DISPONIBILITA' LIQUIDE

1) Fondo di cassa	966.359,88	6.361.886,22	7.078.663,09			249.583,01
2) Depositi bancari	0,00					0,00
Totale	966.359,88	966.359,88	6.361.886,22	7.078.663,09	0,00	249.583,01

TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE	4.470.932,34	4.470.932,34	13.855.804,01	13.871.406,04	99.801,00	98.509,00	4.656.422,31
--------------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	-----------	-----------	--------------

C) **RATEI E RISCONTI**

I) Ratei attivi	0,00				0,00	0,00	0,00
II) Risconti attivi	0,00				0,00	0,00	0,00
TOTALE RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

**TOTALE DELL'ATTIVO
(A+B+C)**

	30.440.743,46	30.440.743,46	14.488.389,23	13.710.906,04	99.801,00	832.442,71	30.483.564,94
--	---------------	---------------	---------------	---------------	-----------	------------	---------------

CONTI D'ORDINE

D) OPERE DA REALIZZARE	2.914.468,85	2.914.468,85	1.519.046,17	768.556,32			3.668.958,70
E) BENI CONFERITI IN AZIENDE SPECIALI	0,00	0,00					0,00
F) BENI DI TERZI	0,00	0,00					0,00
TOTALE CONTI D'ORDINE	2.914.468,85	2.914.468,85	1.519.046,17	768.556,32	0,00	0,00	3.668.958,70

CONTO DEL PATRIMONIO (PASSIVO)

	IMPORTI PARZIALI	CONSISTENZA INIZIALE AL 1/1/2013	VARIAZIONI DA CFINANZIARIO		VARIAZIONI DA ALTRE CAUSE		CONSISTENZA FINALE AL 31/12/2013
			+	-	+	-	
A) PATRIMONIO NETTO							
I) NETTO PATRIMONIALE	537.333,87	537.333,87	7.484.335,34	7.077.121,46	99.801,00	522.708,80	501.641,95
II) NETTO DA BENI DEMANIALI	10.181.821,39	10.181.821,39	127.183,95	0,00	0,00	309.735,91	9.999.069,43
TOTALE PATRIMONIO NETTO	10.718.955,26	10.718.955,26	7.581.519,29	7.077.121,46	99.801,00	832.442,71	10.500.711,38
B) CONFERIMENTI							
I) Conferimenti da trasferimenti in c/capitale	4.178.100,90	4.178.100,90	581.460,80	35.519,03	0,00	0,00	4.724.042,77
II) Conferimenti da concessioni di edificare	4.599.970,45	4.599.970,45	193.102,88	3.827,91	0,00	0,00	4.789.245,42
TOTALE CONFERIMENTI	8.778.071,35	8.778.071,35	774.583,78	39.346,94	0,00	0,00	9.513.288,19
C) DEBITI							
I) <u>Debiti di finanziamento</u>							
1) finanziamenti a breve termine	0,00		0,00	0,00			0,00
2) per mutui e prestiti	10.011.307,78		0,00	647.881,17	0,00	0,00	9.363.826,59
3) per prestiti obbligazionari	0,00		0,00	0,00			0,00
4) per debiti pluriennali	0,00						0,00
	10.011.307,78	10.011.307,78	0,00	647.881,17	0,00	0,00	9.363.826,59
II) <u>Debiti di funzionamento</u>	848.240,04	848.240,04	5.292.142,09	5.109.953,09			1.030.429,04
III) <u>Debiti per Iva</u>	0,00	0,00					0,00
IV) <u>Debiti per anticipazioni di cassa</u>	0,00	0,00	286.257,28	286.257,26			0,00
V) <u>Debiti per somme anticipate da terzi</u>	84.169,05	84.169,05	531.886,81	540.548,12			75.509,74
VI) <u>Debiti verso:</u>							
1) imprese controllate	0,00						0,00
2) imprese collegate	0,00						0,00
3) altri (aziende speciali, consorzi, istituzioni)	0,00						0,00
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VII) <u>Altri debiti</u>	0,00	0,00					0,00
TOTALE DEBITI	10.943.718,85	10.943.718,85	6.120.288,18	6.594.437,84	0,00	0,00	10.489.585,37
D) RATEI E RISCONTI							
I) Ratei passivi	0,00				0,00	0,00	0,00
II) Risconti passivi	0,00				0,00	0,00	0,00
TOTALE RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D)	30.440.743,48	30.440.743,48	14.486.369,23	13.710.908,04	99.801,00	832.442,71	30.483.564,94
CONTI D'ORDINE							
E) <u>IMPEGNI OPERE DA REALIZZARE</u>	2.914.468,85	2.914.468,85	1.519.046,17	786.558,32	0,00	0,00	3.686.958,70
F) <u>CONFERIMENTI IN AZIENDE SPECIALI</u>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
G) <u>BENI DI TERZI</u>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE CONTI D'ORDINE	2.914.468,85	2.914.468,85	1.519.046,17	786.558,32	0,00	0,00	3.686.958,70

COMUNE DI CAPRINO VERONESE

Prov. (VR)

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO - Anno 2014

ENTRATE	Competenza	SPESE	Competenza
1	2	3	4
Titolo I - Entrate tributarie	4.628.200,00	Titolo I - Spese Correnti	5.624.600,00
Titolo II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione	110.100,00	Titolo II - Spese in conto capitale	1.994.650,00
Titolo III - Entrate extratributarie	1.447.200,00		
Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	1.551.250,00		
TOTALE ENTRATE FINALI	7.736.750,00	TOTALE SPESE FINALI	7.619.250,00
Titolo V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.239.400,00	Titolo III - Spese per rimborso prestiti	1.680.900,00
Titolo VI - Entrate da servizi per conto di terzi	622.500,00	Titolo IV - Spese per servizi per conto di terzi	622.500,00
TOTALE	9.598.650,00	TOTALE	9.922.650,00
Avanzo di amministrazione	324.000,00	Disavanzo di amministrazione	
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	9.922.650,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	9.922.650,00

QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

I limiti previsti dal legislatore per poter assumere nuovi mutui, sono stati più volte modificati in questi ultimi anni portandoli dal 15% previsto fino al 2010 all'8% per il 2013. Il limite del 15% veniva ampiamente rispettato dal nostro Comune e comunque lo stock complessivo del debito era dovuto ai mutui contratti negli anni precedenti a quelli in cui invece tali limiti sono stati ridotti, e quindi in un contesto nel quale la possibilità data agli Enti di ricorrere ai mutui era molto più ampia rispetto a quella attuale.

ANNI	2009	2010	2011	2012	2013
LIMITI DI LEGGE	15	15	12	8	8
DATO EFFETTIVO	9,69	9,14	8,6	8,94	8,3
Il residuo debito finale dei mutui in ammortamento, al 31 dicembre di ciascun anno, è il seguente:					
Residuo debito	13.611.570,20	12.085.006,56	11.222.041,79	10.011.307,76	9.363.626,59

Il Comune ha dovuto far ricorso nel corso del 2014 all'anticipazione di cassa al proprio tesoriere, per mancanze temporanee di giacenze di cassa, ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. 267/2000, per brevi periodi e per importi contenuti.

Il Comune non ha debiti fuori bilancio esistenti al 31.12.2013 né vi sono debiti fuori bilancio dichiarati nel corso del 2014 e a tutt'oggi.

Il Comune non ha, altresì, in corso contratti di finanza derivata.

PATTO DI STABILITA' INTERNO

Le continue e spesso contraddittorie riscritture della disciplina applicativa del Patto di Stabilità Interno hanno nel tempo pesantemente condizionato l'attività programmatica degli Enti Locali, comportando una pesante riduzione degli investimenti locali, compresi anche quelli che beneficiano di contributi europei e regionali, e la insostenibilità degli obiettivi politico – amministrativi degli stessi Enti.

Il rispetto del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa alla luce anche della contraddizione tra la contrazione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti imposta dalla normativa del patto, con le altre norme di derivazione comunitaria e nazionale (decreto legge n. 66/24.04.2014), che impongono alla P.A. di pagare in tempi strettissimi (30 giorni) tutti i fornitori.

In relazione al patto di stabilità interno per l'anno in corso, si rileva quanto segue:

- il Comune ha aderito al patto di stabilità regionale verticale incentivato, ottenendo uno spazio di peggioramento dell'obiettivo pari ad € 209.000;
- è stato richiesto lo spazio a valere sul patto nazionale orizzontale;
- è stato assegnato uno spazio finanziario ai sensi del comma 9-bis dell'articolo 31 della legge n. 183/2011 per pagamenti in conto capitale da sostenere nel primo semestre 2014 per l'importo di € 103.139;
- il Comune deve restituire nell'anno 2014 € 125.000 ed € 34.000 per spazi concessi negli anni precedenti rispettivamente nell'ambito del patto regionale orizzontale e del patto nazionale orizzontale;

Tenendo conto sia degli spazi ottenuti a vario titolo per i pagamenti che degli spazi da restituire, il bilancio di previsione 2014 è stato impostato cercando da un lato di contenere le spese correnti e dall'altro di limitare gli investimenti che riguarderanno principalmente le opere pubbliche finanziate con contributi regionali e di altri enti o con devoluzione di mutui già contratti.

Caprino Veronese, 01.08.2014

IL SINDACO

Prof.ssa Paola Arduini



IL RESPONSABILE AREA
SERVIZI FINANZIARI

Rag. Stefano Orio

